



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » сентября 2017 г.

№ 6281П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования лицензирования
деятельности по перевозкам пассажиров
автомобильным транспортом, оборудованным
для перевозок более восьми человек"



106909 542202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2017
№262341-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 4 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 26 2341-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования лицензирования
деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным
транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ
"О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; № 30,
ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27,
ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11)
следующие изменения:

1) часть 4 статьи 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"б) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным
транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.";

2) в пункте 24 части 1 статьи 12 слова "(за исключением случая,
если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для

обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" исключить;

3) статью 19 дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Правительством Российской Федерации в целях осуществления лицензионного контроля может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6070; 2009, № 1, ст. 21; № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4000; № 31, ст. 4196; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, ст. 4596; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032; № 19, ст. 2319; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7002; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359; № 48,

ст. 6706, ст. 6723; 2016, № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2502; № 27, ст. 4192, ст. 4229; 2017, № 31, ст. 4753) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 абзацем следующего содержания:

"Понятия "лицензирование", "лицензируемый вид деятельности", "лицензирующий орган", "соискатель лицензии", "лицензиат" используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".";

2) дополнить главой V¹ следующего содержания:

"Глава V¹. Особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом

Статья 30¹. Особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут направлять заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы, заявление о предоставлении дубликата лицензии, заявление о предоставлении копии лицензии, заявление о переоформлении лицензии, заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности (далее в настоящей статье - заявления) в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью с использованием информационно-

телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели также вправе представлять заявления непосредственно в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" или направлять в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

2. В случае, если в заявлении указывается на необходимость предоставления лицензии, дубликата лицензии, копии лицензии, переоформленной лицензии, решения о прекращении лицензируемого вида деятельности в форме электронного документа, лицензирующий орган направляет лицензию, уведомление об отказе в предоставлении лицензии, дубликат лицензии, копию лицензии, переоформленную лицензию, уведомление об отказе в переоформлении лицензии или решение о прекращении действия лицензии в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью с использованием информационно-телекоммуникационных

сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

3. В случае, если в заявлении указывается на необходимость предоставления лицензии, дубликата лицензии, копии лицензии, переоформленной лицензии, решения о прекращении лицензируемого вида деятельности в форме документа на бумажном носителе, лицензирующий орган направляет лицензию, уведомление об отказе в предоставлении лицензии, дубликат лицензии, копию лицензии, переоформленную лицензию, уведомление об отказе в переоформлении лицензии, решение о прекращении действия лицензии заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

4. В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, проводится внеплановая документарная проверка.

5. В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, внеплановая выездная проверка не проводится."

Статья 3

Часть 1 статьи 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2016, № 27, ст. 419) после слов "городского наземного электрического транспорта" дополнить словами ", за исключением государственного надзора за осуществлением деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек,".

Статья 4

Пункт 6 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4256; 2016, № 50, ст. 6975) признать утратившим силу.

Статья 5

Пункты 1 и 2 статьи 1 и статьи 2 - 4 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right, ending in a small flourish.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек"

Третьим абзацем пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 (далее - Поручение) Минтрансу России поручено сформировать межведомственную систему учета показателей деятельности перевозчиков в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом и определение на ее основе профилей риска.

Согласно Федеральному закону от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Устав) перевозки пассажиров автобусами подразделяются на регулярные перевозки и перевозки по заказу.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) деятельность по регулярным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, подлежит лицензированию, в то время как в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) начало осуществления предпринимательской деятельности по перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу носит уведомительный характер.

Положения статьи 11.14.2 "Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) не позволяют в полной мере пресечь незаконные регулярные перевозки пассажиров, выполняемые под видом заказных и для собственных нужд.

Одновременно необходимо отметить, что предусмотренные частями 3 и 4 статьи 14.1.2 "Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии" КоАП административные штрафы не взимаются за нарушения лицензионных требований на автомобильном транспорте. В этих условиях при выявлении нарушений таких требований территориальными управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта применяются части 3 и 4 статьи 14.1 "Осуществление предпринимательской

деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)" КоАП, по которым штрафные санкции в 3 - 5 раз ниже, чем предусмотренные частями 3 и 4 статьи 14.1.2 КоАП.

Перевозчики, во избежание исполнения лицензионных требований, предусмотренных Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280, подают заявления об аннулировании действия лицензии и переходят к осуществлению, по сути, регулярных перевозок под видом заказных.

Таким образом, в целях неукоснительного выполнения Поручения представляется целесообразным внести изменения в Федеральный закон № 99-ФЗ и Федеральный закон № 294-ФЗ в части исключения обстоятельства, при котором перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом могут осуществляться в уведомительном порядке без получения лицензии (перевозки по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Кроме того, Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" внес изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, установив новые подходы к проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, вступившие в силу с 1 января 2017 г.

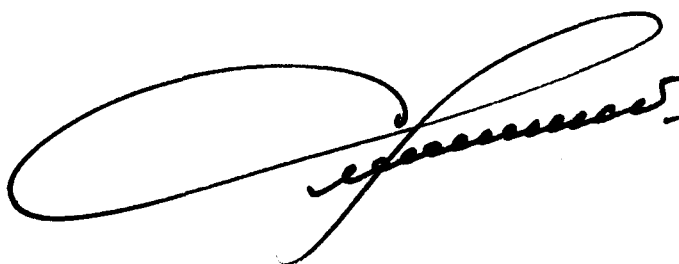
Так, частями 9 и 9.3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ установлены особенности определения периодичности проведения плановых проверок лицензиатов.

Кроме того, в Федеральном законе № 294-ФЗ (в редакции от 3 июля 2016 г.) установлено новое основание для проведения внеплановой проверки, а именно выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора) с применением

риск-ориентированного подхода, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

В связи с вышеизложенным, разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек".

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected loops on the right, ending in a short horizontal stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в связи с внедрением риск-ориентированного подхода при организации
федерального государственного транспортного надзора
в части государственного надзора в области перевозок пассажиров
и багажа автомобильным транспортом"

Реализация положений Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с внедрением риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 92 части 1 статьи 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации взимается государственная пошлина за следующие действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием:

предоставление лицензии - 7 500 рублей;

переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах, - 3 500 рублей;

переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях - 750 рублей.

Таким образом, государственная пошлина за предоставление и переоформление лицензии в случае лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (включая случаи, если такая деятельность осуществляется по заказам и для собственных нужд) может составить 776 млн. рублей. Подробный расчет приведен в таблице 1:

Таблица 1 - Доходы от лицензирования

Услуга	Планируемое количество заявителей	Госпошлина, руб.	Потенциальный уровень доходов (тыс. руб.)
Предоставление лицензии	89000	7500	667500
Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах	31000	3500	108500
Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях	0	750	0
Итого:		776000	

При этом расходы на предоставление и переоформление лицензии в случае лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (включая случаи, если такая деятельность осуществляется по заказам и для собственных нужд) могут составить 603,5 млн. рублей. При этом государственные и муниципальные предприятия составят 10% от новых лицензиатов с общим уровнем затрат на лицензирование порядка 66,75 млн. рублей. Подробный расчет приведен в таблице 2:

Таблица 2 - Расходы на осуществление лицензирования

Услуга	Количество заявителей	Потенциальный уровень расходов	
		Расходы на плановые выездные и внеплановые документарные проверки, тыс. руб.	Расходы на лицензирование государственных и муниципальных предприятий, тыс. руб.
Предоставление лицензии	89000	561534,375	66750
Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах	31000	42043,75	0
Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях	0	0	0
Итого:		603578,125	

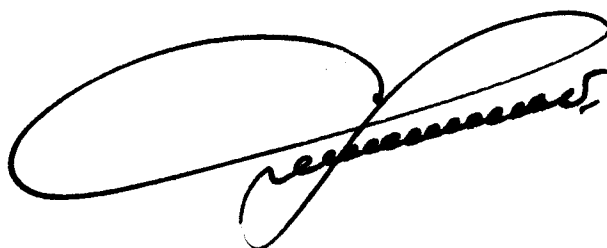
Таким образом, чистый доход от введения лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, составит 105,6 млн. рублей.

Кроме того, в настоящий момент экономические потери, связанные с недопроизводством валового внутреннего продукта от смертности населения по причине ДТП, произошедших из-за отсутствия лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, составляют 76 млн. рублей, экономические потери, связанные с недопроизводством валового внутреннего продукта от инвалидизации населения по причине ДТП составляют 1233,8 млн. рублей, экономические потери по налоговым поступлениям в результате смертности

населения по причине ДТП составляют 467,8 млн. рублей, экономические потери по налоговым поступлениям в результате инвалидизации населения по причине ДТП составляют 1056,1 млн. рублей.

Введение лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек позволит снизить на 25% негативные последствия от ДТП, что приведет к экономическому эффекту в части недопущения упущенной выгоды, связанной с недопроизводством валового внутреннего продукта от смертности населения по причине ДТП в размере 18,8 млн. рублей ежегодно, недопущения упущенной выгоды, связанной с экономическими потерями, связанными с недопроизводством валового внутреннего продукта от инвалидизации населения по причине ДТП в размере 308,4 млн. рублей ежегодно, недопущения упущенной выгоды, связанной с экономическими потерями по налоговым поступлениям в результате смертности населения по причине ДТП в размере 120,3 млн. рублей ежегодно, недопущения упущенной выгоды, связанной с экономическими потерями по налоговым поступлениям в результате инвалидизации населения по причине ДТП в размере 318,6 млн. рублей ежегодно¹.

Таким образом, введение лицензирования не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.



¹ Показатели рассчитаны в соответствии с Методологией расчета экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, утвержденной Приказом Минэкономразвития России № 192, Минздравсоцразвития России № 323н, Минфина России № 45н, Росстата № 113 от 10 апреля 2012 г. "Об утверждении Методологии расчета экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения"(зарегистрировано Минюстом России 28 апреля 2012 г. № 23983).

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

ответственные исполнители - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России;

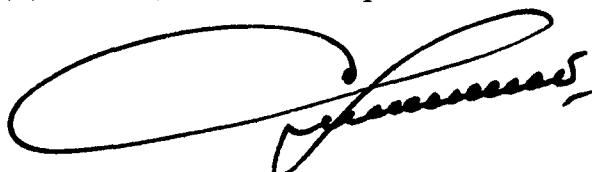
постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)".

Срок подготовки: 3 месяца со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, утвержденный приказом Минтранса России от 9 июля 2012 г. № 204 (зарегистрирован Минюстом России 6 декабря 2012 г., регистрационный № 26027).

Срок подготовки: 9 месяцев со дня официального опубликования федерального закона. Ответственные исполнители - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 сентября 2017 г. № 1913-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

